

Частное образовательное учреждение дополнительного профессионального образования учебный центр «Объединение кадастровых инженеров Сибири»

УТВЕРЖДАЮ

Директор

Крылов Д.А.

2020г.



**ПРАВИЛА ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ
СИСТЕМЫ ДОБРОВОЛЬНОЙ СЕРТИФИКАЦИИ
НЕГОСУДАРСТВЕННЫХ СУДЕБНЫХ ЭКСПЕРТОВ
В ОБЛАСТИ ЗЕМЛЕУСТРОЙСТВА И КАДАСТРА
НЕДВИЖИМОСТИ «ОКИС»**

Новосибирск

2020

Настоящие Правила системы добровольной сертификации (СДС) разработаны Частным образовательным учреждением дополнительного профессионального образования учебный центр «Объединение кадастровых инженеров Сибири» (ЧОУ ДПО УЦ «ОКИС»). Местонахождение: 630108, г. Новосибирск, площадь Труда, д. 1, оф. 713.

Данные Правила и другие документы Системы добровольной сертификации негосударственных судебных экспертов в области землеустройства и кадастра недвижимости «ОКИС» не могут быть полностью или частично воспроизведены, тиражированы и распространены в качестве официального издания без разрешения ЧОУ ДПО УЦ «ОКИС».

1. Область применения

Настоящий документ устанавливает цели, назначение, структуру, основные правила организации Системы добровольной сертификации негосударственных судебных экспертов в области землеустройства и кадастра недвижимости «ОКИС» (далее – Система) и правила проведения сертификации в системе.

1.1. Настоящие Правила функционирования Системы устанавливают:

- перечень объектов, подлежащих сертификации, и характеристик, на соответствие которым осуществляется добровольная сертификация этих объектов;
- правила выполнения предусмотренных этой системой добровольной сертификации работ и порядок их оплаты;
- состав участников системы добровольной сертификации.

1.2. Система разработана на основе следующих нормативных документов:

- Федеральный закон от 27 декабря 2002 № 184-ФЗ «О техническом регулировании»;
- Федеральный закон от 31 мая 2001 г. № 73-ФЗ "О государственной судебно-экспертной деятельности в Российской Федерации";
- Положения о регистрации системы добровольной сертификации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 23.01.2004 г. № 32;
- «Правилами по проведению сертификации в Российской Федерации», утвержденными Постановлением Госстандарта России от 10.05.2000 г. №26;
- нормативными правовыми актами Министерства юстиции Российской Федерации по судебной экспертизе.

1.3. Настоящий документ разработан в целях:

- подтверждения соответствия оказания услуг по производству судебных экспертиз негосударственными судебными экспертами в

- области землеустройства и кадастра недвижимости,
- содействия потребителям в компетентном выборе судебно-экспертной услуги;
 - защиты потребителя от некомпетентных и недобросовестных негосударственных судебных экспертов;
 - повышения уровня объективности и достоверности результатов деятельности негосударственных судебных экспертов;

1.4. Настоящий документ применяется всеми участниками Системы и другими заинтересованными лицами.

1.5. Настоящие Правила являются основополагающим документом Системы, на основе и в развитие которого могут разрабатываться другие документы Системы, определяющие отдельные аспекты ее практического функционирования.

2. Термины и определения

В настоящих Правилах используются следующие термины и определения:

Сертификация - форма осуществляемого органом по сертификации подтверждения соответствия объектов требованиям документам по стандартизации, системам добровольной сертификации, условиям договоров.

Добровольная сертификация - сертификация, осуществляемая в рамках конкретной системы добровольной сертификации для подтверждения соответствия объекта требованиям стандартов (в том числе национальных стандартов, стандартов организаций и др.), сводам правил, систем сертификации и условиям договоров.

Система добровольной сертификации - совокупность правил выполнения работ по добровольной сертификации, ее участников и правил функционирования системы добровольной сертификации в целом.

Объекты добровольной сертификации - продукция; процессы производства, эксплуатации, перевозки, реализации, утилизации; услуги; работы и иные объекты, установленные в системе добровольной сертификации.

Орган по сертификации - юридическое лицо или индивидуальный предприниматель, аккредитованные в соответствии с законодательством Российской Федерации об аккредитации в национальной системе аккредитации для выполнения работ по сертификации;

Заявитель - физическое или юридическое лицо, которое для подтверждения соответствия принимает декларацию о соответствии или обращается за получением сертификата соответствия, получает сертификат соответствия.

Сертификат соответствия - документ, удостоверяющий соответствие объекта требованиям Системы.

Схема сертификации - форма сертификации, определяющая совокупность действий, результаты которых рассматриваются в качестве доказательства соответствия продукции установленным требованиям.

Экспертная специальность – специальность, приобретенная лицом, имеющим высшее образование, в результате успешного освоения программы подготовки по одной из специальностей по исследованию объектов судебной экспертизы определенного рода.

Судебный эксперт - лицо, обладающее специальными знаниями в области науки, техники, искусства или ремесла, для производства судебной экспертизы и дачи заключения по поставленным вопросам.

Компетентность эксперта – практическая способность эксперта по решению конкретных экспертных задач (применению методов и средств) в рамках своей компетенции, соответствующей полученной экспертной специальности.

3. Характеристика Системы и ее назначение. Объекты сертификации

3.1. Система имеет полное наименование: «Система добровольной сертификации негосударственных судебных экспертов в области землеустройства и кадастра недвижимости «ОКИС»» (далее - Система). Сокращенного наименования не существует.

3.2. Система создана Частным образовательным учреждением дополнительного профессионального образования учебный центр «Объединение кадастровых инженеров Сибири» (ЧОУ ДПО УЦ «ОКИС»). Местонахождение: 630035, г. Новосибирск, площадь Труда, д. 1, оф. 713; 8(383)362-47-11; e-mail: info@sokin.ru.

3.3. Система предназначена для организации и осуществления независимой оценки и подтверждения соответствия услуг, оказываемых негосударственными судебными экспертами, обладающими специальными знаниями в области судебной экспертизы по специальности землеустройства и кадастра недвижимости.

3.4. Сертификация в Системе направлена на повышение качества судебно-экспертной деятельности, а также повышения эффективности использования методов и средств в области судебной экспертизы по специальности землеустройства и кадастра недвижимости.

3.5. Подтверждение соответствия осуществляется на основе следующих принципов:

- доступности информации о порядке осуществления подтверждения соответствия заинтересованным лицам;
- недопустимости принуждения к осуществлению добровольного подтверждения соответствия, в том числе в определенной системе добровольной сертификации;
- защиты имущественных интересов заявителей, соблюдения коммерческой

тайны в отношении сведений, полученных при осуществлении подтверждения соответствия.

3.6. Система является полностью самостоятельной и не входит в другие системы сертификации. Система не подменяет действующие системы контроля (надзора) соответствующих органов исполнительной власти в области судебной экспертизы. Результаты деятельности Системы могут служить дополнительным источником информации для этих органов.

3.7. Взаимодействие Системы с другими системами сертификации осуществляется на основе соглашений, заключаемых с организациями, образовавшими Систему, если иное не предусмотрено законодательными и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

3.8. Заинтересованные лица имеют свободный доступ к информации о деятельности Системы, о ее правилах, участниках, результатах сертификации, размещенных на сайте Системы (www.sokin.ru).

3.9. Сертификация соответствия услуг, оказываемых негосударственными судебными экспертами, проводится после обучения по программе сертификации в Учебном центре Системы для подтверждения специальных знаний в области судебной экспертизы по специальности землеустройства и кадастра недвижимости.

3.10. Информация о выданных сертификатах соответствия, о результатах деятельности сертифицированных экспертов, размещается на официальном сайте Системы (www.sokin.ru).

3.11. Объектами сертификации являются:

- Негосударственные судебные эксперты в области землеустройства и кадастра недвижимости (Приложение 2).

4. Организационная структура Системы. Участники Системы и их функции

4.1. Участниками системы являются (Приложение 3):

- Руководящий орган;
- Орган по сертификации;
- Учебный центр Системы.

4.2. Руководящим органом Системы является Совет Системы добровольной сертификации Частного образовательного учреждения дополнительного профессионального образования учебный центр «Объединение кадастровых инженеров Сибири» (ЧОУ ДПО УЦ «ОКИС»).

Совет выполняет следующие функции:

- устанавливает перечень объектов, подлежащих сертификации, и их характеристик, на соответствие которым осуществляется добровольная сертификация,
- устанавливает правила выполнения предусмотренных данной системой добровольной сертификации работ и порядок их оплаты,
- определяет участников данной системы добровольной сертификации,

- устанавливает порядок ведения Реестра экспертов,
- разрабатывает Знак соответствия,
- рассматривает апелляции по вопросам сертификации в Системе,
- информирует заинтересованные стороны о результатах сертификации, а также о правилах и процедурах Системы,
- рассматривает принципиальные вопросы, возникающие в процессе функционирования Системы.

Руководящий орган несет ответственность за функционирование Системы в целом. Возглавляет и руководит работой Совета Директор ЧОУ ДПО УЦ «ОКИС».

Совет является постоянно действующим совещательным органом Системы, предметом деятельности которого является:

- методологическое и методическое обеспечение образовательного процесса и процедур сертификации судебных экспертов, направленное на систематическое развитие профессионального уровня и повышения квалификации эксперта;
- повышение уровня компетентности экспертов, проводящих судебную экспертизу, оценку профессиональных знаний и умений;
- повышение уровня объективности и достоверности результатов экспертиз, обеспечение независимости экспертов;
- защита юридических и физических лиц от некомпетентных и недобросовестных экспертов;
- формирование системы контроля за деятельностью сертифицированных Системой негосударственных судебных экспертов.

Также в задачи Совета входит рассмотрение направлений развития Системы, предложений по ее совершенствованию.

4.3. Орган по сертификации выполняет следующие функции:

- подтверждает соответствие объектов установленным требованиям, выдает сертификаты и лицензии на применение знака соответствия;
- осуществляет инспекционный контроль за сертифицированными объектами;
- приостанавливает либо отменяет действия выданных им сертификатов;
- формирует и актуализирует фонд нормативных документов, необходимых для сертификации;
- представляет заявителю по его требованию необходимую информацию в пределах своей компетенции.

4.4. Учебный центр Системы уполномочивается Руководящим органом и выполняет следующие функции:

- разрабатывает и составляет программы обучения негосударственных судебных экспертов в области землеустройства и кадастра недвижимости;
- проводит обучение и подготовку к сертификации негосударственных судебных экспертов по учебным программам, утвержденным Руководящим органом Системы;

- организует и проводит семинары по вопросам деятельности Системы;
- оказывает на договорной основе консультативно-методическую помощь участникам Системы, а также обеспечивает их необходимой информацией;
- разрабатывает проекты нормативно-правовых актов, организационно-методических документов Системы и изменений к ним;
- анализирует информацию о результатах деятельности Системы и предоставляет ее в Руководящий орган Системы.

При Учебном центре действует Экзаменационная комиссия, созданная из числа руководителей и аттестованных экспертов Учебного центра, которая проводит проверку обучения и подготовку к сертификации негосударственных судебных экспертов по учебным программам, утвержденным Руководящим органом Системы для подтверждения соответствия объектов сертификации; дает рекомендации Органу по сертификации на подтверждение соответствия объекта сертификации.

5. Основные Правила Системы

5.1. Сертификация осуществляется Органом по сертификации. Заявитель оформляет и подает в Орган по сертификации заявление на сертификацию (Приложение 1).

5.2. К заявлению прилагаются:

- копия документа, удостоверяющего личность и подтверждающего гражданство Российской Федерации;
- одна цветная фотография 3*4см;
- согласие на обработку персональных данных;
- копия документа, подтверждающего наличие высшего образования по специальности или направлению подготовки, перечень которых утверждается органом нормативно-правового регулирования в сфере кадастровых отношений, или наличие высшего образования по специальности или направлению подготовки, не вошедших в указанный перечень, и дополнительного профессионального образования по программе профессиональной переподготовки в области кадастровых отношений;
- копия документа, подтверждающего изменение фамилии, имени, отчества претендента (копии свидетельства о перемене имени, о заключении (расторжении) брака), в случае, если в документе, удостоверяющем личность, документе об образовании, страховом свидетельстве обязательного пенсионного страхования такие сведения не соответствуют друг другу;
- копии документов, подтверждающих стаж работы в области профессионального образования;
- копии документа, подтверждающего проведенную оплату за сертификацию.

5.3. Заявление регистрируется Органом по сертификации в день его поступления в книге регистрации заявлений. Претендент уведомляется о

приеме Заявления и прилагаемых к нему документов, в том числе, с указанием даты их поступления и входящим номером:

1) при личном обращении - в виде расписки непосредственно при приеме Заявления и прилагаемых к нему документов;

2) направления в электронной форме - в течение рабочего дня, следующего за днем получения Органом по сертификации Заявления и прилагаемых к нему документов, путем направления на адрес электронной почты претендента, указанный им в Заявлении, сканированного образа расписки.

5.4. Орган по сертификации в течение пяти рабочих дней с даты поступления Заявления обеспечивает проверку Заявления и приложенных к нему документов на предмет соответствия требованиям, установленным настоящими Правилами.

5.5. В случае, если в результате проверки, не выявлено нарушений требований, установленными настоящими правилами, претендент считается допущенным к сдаче теоретического экзамена, о чем вносится запись в Реестр экзаменуемых лиц (далее – Реестр). В срок, не превышающий трех рабочих дней со дня внесения сведений о допуске претендента к экзамену в Реестр, Орган по сертификации уведомляет претендента о допуске к экзамену и направляет Договор о проведении сертификации.

5.6. В случае, если в результате проверки выявлены основания для не допуска претендента к экзамену, определенные пунктом 5.7. настоящих Правил, претендент уведомляется об этом не позднее окончания срока, указанного в пункте 5.4. настоящих Правил.

5.7. Основаниями для не допуска к экзамену являются следующие обстоятельства:

- претендентом не представлены документы, предусмотренные пунктом 5.2. настоящих Правил;

- представленные вместе с Заявлением документы содержат недостоверные или ложные сведения;

- заявление и прилагаемые к нему документы по форме или содержанию не соответствуют требованиям, предъявляемым к ним законодательством Российской Федерации и (или) настоящими Правилами;

- не подтверждена оплата за проведение экзамена;

- от претендента поступило заявление об отзыве Заявления.

5.8. Экзамен проводится в форме тестирования с применением автоматизированной информационной системы, проектирование и внедрение которой осуществляются Учебным центром (далее – автоматизированная система).

5.9. Вопросы тестовых заданий разрабатываются Учебным центром и подлежат утверждению Органом по сертификации, который обеспечивает постоянную актуализацию тестовых вопросов и проверку их соответствия положениям законодательства Российской Федерации.

5.10. Экзамен принимается в он-лайн режиме на специальной закрытой платформе в сети Интернет Экзаменационной комиссией, в соответствии с

Планом - графиком проведения экзамена. План – график проведения экзамена составляется по мере поступления заявок от претендентов, формируемых в группы. Информация о дате проведения экзамена поступает претенденту не позднее чем три рабочих дня со дня утверждения Плана -графика.

5.11. Экзамен предусматривает выполнение претендентом тестового задания (ответа на перечень вопросов, по каждому из которых имеется ограниченное число вариантов ответа). При этом перечень вопросов тестового задания для каждого претендента должен включать вопросы по всем разделам программы экзамена.

На сдачу экзамена претенденту отводятся 90 (девяносто) минут и две попытки, в течение которых претендент отвечает на 40 (сорок) выбранных автоматизированной системой случайным образом вопросов.

5.12. Экзамен завершается путем составления Решения Экзаменационной комиссии о признании претендентов сдавшими (не сдавшими) экзамен с указанием результатов сдачи каждым претендентом экзамена с указанием: фамилии, имени и отчества (при наличии) претендента, общего количества вопросов тестового задания претендента и общего количества выбранных претендентом правильных вариантов ответов на указанные вопросы.

Экзамен в целом оценивается по системе «сдан -не сдан», при этом:

1) претендент признается сдавшим экзамен в случае, если он правильно ответил на 32 (тридцать два) и более из предложенных 40 (сорока) вопросов тестового задания;

2) претендент признается несдавшим экзамен в случае, если он правильно ответил менее чем на 32 (тридцать два) из предложенных 40 (сорока) вопросов тестового задания.

5.13. По результатам сданного экзамена выдается Сертификат соответствия негосударственного судебного эксперта в области землеустройства и кадастра недвижимости (далее - Сертификат) (Приложение 4). Срок его действия составляет 3 года. Сертификат соответствия вступает в силу с момента его регистрации в Реестре сертифицированных негосударственных судебных экспертов в области землеустройства и кадастра недвижимости Системы (далее – Реестр).

5.14. Информация о результатах экзамена и выданном Сертификате подлежит внесению в Реестр, который размещается на официальном сайте Системы.

5.15. Реестр ведется Органом по сертификации в электронном виде и включает следующие сведения о каждом эксперте:

- 1) фамилия, имя и отчество (последнее -при наличии);
- 2) идентификационный номер в Реестре;
- 3) паспортные данные (не подлежат размещению на сайте);
- 4) контактные данные для связи с экспертом (почтовый адрес, номер телефона, адрес электронной почты);
- 5) сведения о дате проведения экзамена;
- 6) результаты сдачи экзамена (результат экзамена (сдан/не сдан); количество правильных ответов (не размещается на сайте);

- 7) сведения о выданном Сертификате (серия, номер, дата выдачи);
- 8) сведения о действии сертификата, о приостановке действия, либо о его отзыве;
- 9) сведения о количестве проведенных экспертиз.

5.16. При отрицательном решении Органа по сертификации о выдаче Сертификата соответствия, Орган по сертификации мотивированно объясняет решение об отказе в его выдаче.

5.17. В случае, если претендент ранее обращался с Заявлением и не сдал экзамен, он вправе по истечении одного месяца повторно обратиться с Заявлением. При повторном обращении претендента с Заявлением в случае, если сведения, содержащиеся в ранее представленных документах, не изменились, такие документы повторно не предоставляются, повторная оплата за проведение сертификации не производится.

6. Требования к судебным экспертам

6.1. Система осуществляет сертификацию заявителей - физических лиц, осуществляющих судебно-экспертную деятельность в области землеустройства и кадастра недвижимости, обратившихся с заявкой на получение сертификата по подтверждению соответствия и выразившие согласие соблюдать правила Системы.

6.2. Подтверждение соответствия происходит путем оценки негосударственного судебного эксперта на основании предоставленных документов, а также в виде теоретического экзамена, определяющего уровень профессиональной подготовки эксперта и их аттестации на самостоятельное проведение экспертиз.

6.3. Подтверждение соответствия проводится по судебно-экспертной специальности: Судебная землеустроительная экспертиза (кадастровая экспертиза).

6.4. Целью сертификации является установление объективной и субъективной компетентности эксперта (претендента), т.е. объема знаний, которыми должен владеть эксперт и степень, в которой он владеет этими знаниями (образовательный уровень, специальная экспертная подготовка, стаж экспертной работы и т.д.), на соответствие предъявляемым требованиям к специалистам в судебно-экспертной деятельности в области землеустройства и кадастра недвижимости.

6.5. Физическое лицо, имеющее намерение пройти экзамен, (претендент) должен соответствовать следующим требованиям:

- быть гражданином РФ;
- иметь высшее образование по специальности или направлению подготовки, перечень которых утверждается органом нормативно-правового регулирования в сфере кадастровых отношений, или наличие высшего образования по специальности или направлению подготовки, не вошедших в указанный перечень;

- иметь дополнительное профессиональное образование по программе профессиональной подготовки судебного эксперта в Учебном центре Системы или иметь документально подтвержденную квалификацию государственного эксперта;
- стаж работы в области профессиональной деятельности — 5 лет;
- иметь достижения в профессиональной деятельности (должен знать действующее законодательство, регулирующее вид профессиональной деятельности; должен уметь применять на практике процедуры и методы проведения судебных экспертиз; формулировать, обосновывать и документировать результаты экспертиз; использовать информационно-коммуникационные технологии и программно-технические средства, необходимые для подготовки и оформления экспертной документации; предупреждать и разрешать возможные конфликтные ситуации при проведении экспертизы);
- знать основы этики судебного эксперта.

6.6. Официальным языком Системы является русский. Все документы, используемые, регистрируемые и выдаваемые в рамках Системы оформляются и ведутся на русском языке.

6.7. При проведении работ по сертификации должна быть обеспечена конфиденциальность информации, составляющей государственную и коммерческую тайну.

7. Продление сертификата и предоставление сведений о проведенных экспертизах

7.1. Компетентность сертифицированного эксперта обеспечивается системой подготовки, переподготовки и систематическим контролем за его профессиональной деятельностью, которые осуществляет Орган по сертификации.

7.2. В связи с проведением мероприятий, указанных в п. 7.1, сертифицированный эксперт обязан каждые 3 года подтверждать полученную квалификацию путем изучения теоретических и методических основ судебной экспертизы и конкретного рода (вида) экспертиз, методик, применяемых при производстве судебных экспертиз в области землеустройства и кадастра недвижимости.

7.3. Для подтверждения квалификации Учебный центр Системы проводит обучение по программе подтверждения квалификации судебного эксперта.

7.4. Сертифицированный эксперт один раз в квартал обязан предоставлять сведения о проведенных им судебных экспертизах путем направления такой информации на электронный адрес Системы.

7.5. Информация, указанная в п.7.4., анализируется Органом по сертификации и сведения о количестве проведенных экспертиз вносятся в Реестр настоящей Системы.

8. Инспекционный контроль деятельности судебных экспертов

8.1. Инспекционный контроль в отношении негосударственных судебных экспертов может быть плановым (не реже одного раза в три года) в виде проверок с периодичностью, установленной по результатам сертификации, и внеплановым, в случаях поступления информации о претензиях к качеству услуг по производству судебных экспертиз сертифицированными негосударственными судебными экспертами в области землеустройства и кадастра недвижимости.

8.2. Инспекционный контроль осуществляет Экспертная группа, назначенная Органом по сертификации. По результатам инспекционного контроля оформляется Заключение о проведенной проверке, в котором указывается следующая информация:

- считать сертификат соответствия подтвержденным;
- приостановить действие сертификата соответствия;
- прекратить действие сертификата соответствия.

8.3. Решение о приостановлении действия сертификата соответствия негосударственного судебного эксперта в области землеустройства и кадастра недвижимости принимается в том случае, если путем предложенных корректирующих мероприятий, негосударственный судебный эксперт не может устранить обнаруженные причины несоответствия и не может подтвердить без повторного экзамена или собеседования, соответствие судебного эксперта.

8.4. Решение об отмене действия сертификата соответствия принимается органом по сертификации в случаях:

- превышения области сертификации негосударственным судебным экспертом;
- нарушения правил Системы;
- предоставления заявителем заведомо ложных сведений;
- совершения противоправных действий негосударственным судебным экспертом.

8.5. Информация о приостановлении или отмене действия сертификата соответствия негосударственного судебного эксперта доводится до сведения заинтересованных организаций, негосударственного судебного эксперта и участников Системы и размещается на сайте Системы.

8.6. При возникновении спорных ситуаций заявитель может подать апелляцию в Руководящий орган Системы, который назначает Апелляционную комиссию по рассмотрению возникших вопросов, связанных с деятельностью Органа по сертификации, выдачи, приостановления и прекращения действия сертификатов соответствия. Апелляционная комиссия подготавливает конкретный ответ по существу вопроса, на основании которого Орган по сертификации принимает решение.

8.7. Апелляция должна содержать обоснованные возражения и требования. Решение Апелляционной комиссии Системы является окончательным и обжалованию не подлежит.

9. Оплата работ по сертификации

9.1. Расходы, связанные с проведением работ по добровольной сертификации негосударственных судебных экспертов в области землеустройства и кадастра недвижимости, несут заявители в соответствии с договором.

9.2. Оплата работ по сертификации негосударственных судебных экспертов в области землеустройства и кадастра недвижимости проводится заявителем до начала выполнения работ и не зависит от полученных результатов.

9.3. Порядок и размер оплаты работ по сертификации устанавливается Руководящим органом Системы, информация размещается на официальном сайте, а также указывается в договоре на проведение работ по добровольной сертификации Системы.